

Consecuencias académicas y político-jurídicas de la relación entre movilidad humana y medioambiente

Por Wooldy Edson Loudor

Profesor e investigador de la Pontificia Universidad Javeriana (PUJ) en Bogotá, Colombia

Intercambio de experiencias regionales: vinculando cambio climático y movilidad humana en las políticas públicas de gobiernos locales
8 de junio de 2015



Objetivo

- **Aportar elementos de reflexión a estas tres preguntas, desde mis investigaciones y mi experiencia en Haití y Colombia**



- **¿Cuáles son los desafíos y retos de incorporar el vínculo entre cambio climático y movilidad humana en políticas públicas locales (desde mi experiencia en Colombia y en Haití)?**
- **¿Qué elementos claves debe considerar una política pública local ideal que abarque las temáticas de cambio climático y movilidad humana?**
- **¿Cómo se debería enfrentar este problema desde los gobiernos locales, con miras a aportar al proceso de construcción de políticas públicas del gobierno de Pichincha?**

A. Problemática de la relación entre movilidad humana y cambio climático

- **Antes: la relación estaba clara entre desastres naturales y movilidad humana.**
- **Cada vez más se reconoce la intervención humana en la alteración medioambiental (por ejemplo, emisión de gas de invernadero, calentamiento global, cambio climático)**
- **Por ejemplo, se plantea la relación entre efectos del cambio climático (por emisión de gases de efecto de invernadero por parte de países del Norte) y fenómenos hidrometeorológicos en países del Sur.**
- **Caso del Caribe.**

A. Problematicación de la relación entre movilidad humana y cambio climático

- **Se diferencia entre desastre natural y catástrofe social para resaltar el factor de la vulnerabilidad social.**
- **Se atribuye un peso cada vez más importante a la falta de políticas públicas: antes, durante y después de los desastres naturales.**
- **Desastres naturales se plantean a veces como catástrofes e incluso como tragedias ya anunciadas.**
- **Caso del Caribe.**

B. Desafíos y retos del vínculo cambio climático y movilidad humana

1. Desde la Academia y las organizaciones expertas en el tema, informar y sensibilizar a los gobiernos y organismos supraestatales sobre

- La necesidad de prepararse a los efectos del cambio climático como región (ambientalmente estamos muy vinculados), entre ellos la movilidad humana.
- Necesidad de tomar acciones para prevenir dichos efectos y fortalecer la resiliencia como región.
- Necesidad de llegar a acuerdos regionales políticos y jurídicos para proteger a refugiados



B. Desafíos y retos del vínculo cambio climático y movilidad humana

2. Trabajar sobre la prevención del desplazamiento medioambiental a nivel nacional.

- Poner el foco sobre los grandes proyectos de desarrollo para regular la acción sobre el medioambiente y castigar a los infractores.
- Necesidad de lograr un balance entre desarrollo y medioambiente.
- Necesidad de lograr un balance entre derechos de minorías y plan de desarrollo
- Caso de la minería ilegal y grandes proyectos de desarrollo en Colombia.

B. Desafíos y retos del vínculo cambio climático y movilidad humana

3. Reconocer y brindar protección a las víctimas medioambientales, en particular los desplazados y refugiados medioambientales.

- Es importante entender que la protección debe ser integral : jurídica, política, institucional, etc.
- Que la protección va más allá de la asistencia (legal, psicológica, humanitaria, etc.).
- Importante adoptar un enfoque de derechos en clase de análisis de los vacíos de protección.

B. Desafíos y retos del vínculo cambio climático y movilidad humana

- En el caso de los migrantes internacionales, hace falta un instrumento de derecho internacional y mecanismos para proteger a víctimas medioambientales que hayan cruzado fronteras internacionales. Por ejemplo, Importante hablar de refugiados medioambientales y desplazados medioambientales.
- En el caso de los migrantes internos, es necesario incluir en la legislación nacional los Principios rectores de los desplazamientos forzados, por ejemplo: Definición amplia de desplazamientos- Lineamientos claros sobre las 3 fases del desplazamiento.
- Bajar los Principios rectores a documentos e instrumentos de políticas públicas y mecanismos institucionales.
- No desdibujar los desplazamientos ambientales en el panorama de los otros desplazados (por conflicto armado, por persecución, etc.)
- Caso de Colombia



C. ¿Cómo hacer frente a las migraciones ambientales?

1. A nivel regional y nacional

- **Primero, entender que las migraciones ambientales crecerán de manera exponencial, según todos los pronósticos, y que estas migraciones serán mucho más internas que internacionales.**
- **Segundo, entender la importancia clave de la vulnerabilidad social para el desencadenamiento de las catástrofes sociales y la necesidad de establecer acuerdos regionales y nacionales-locales para asistir a las víctimas;**
- **Tercero, fortalecer la resiliencia social entre Estados y en bloques regionales (UNASUR, MERCOSUR, CARICOM, por ejemplo) en las tres fases: antes (mediante la prevención), durante (la asistencia y la protección integral de las víctimas) y después (la búsqueda de soluciones duraderas basadas en la seguridad, la dignidad y la voluntariedad).**

C. ¿Cómo hacer frente a las migraciones ambientales?

2. A nivel local (gobierno de Pichincha)

- Necesidad de una buena articulación con el gobierno central mediante el establecimiento de acuerdos, mecanismos y planes de emergencia articulados, etc.
- Tener una política ambiental clara a nivel local, donde se identifiquen respuestas y acciones concretas en las tres fases (antes, durante y después).
- Para la fase del antes:
- Es importante conocer muy bien cuáles son los factores que puedan provocar desastres ambientales o contribuir a empeorarlos. Necesidad de conocer muy bien las acciones legales e ilegales con gran impacto sobre el medioambiente. En el caso de Colombia, la minería ilegal es un foco rojo.

C. ¿Cómo hacer frente a las migraciones ambientales?

- Para la fase del durante:
- es importante establecer mecanismos institucionales locales coordinados, con participación de los principales actores (iglesia, medios, etc.) y de la población, para responder durante la ocurrencia del fenómeno.
- El gobierno no puede responder solo, es clave la contribución de los otros actores, pero siempre de manera coordinada. De allí la importancia de una buena comunicación entre los actores, y con la población a la hora de coordinar las respuestas.
- Es importante el papel de los medios de comunicación para la educación y la sensibilización a la comunidad y también para la prevención y la coordinación de respuesta a urgencias.

C. ¿Cómo hacer frente a las migraciones ambientales?

- Para la fase del después:
- Coordinar con el gobierno central la búsqueda de soluciones duraderas para los refugiados o desplazados migrantes medioambientales, una vez ocurrida la tragedia en los dos posibles casos: a) si el habitante de la localidad se desplaza hacia otra localidad o b) si el gobierno local recibe a desplazados de otras localidades o refugiados de otros países.
- En muchos casos, han sido los gobiernos locales que advierten al gobierno central de la presencia de refugiados en el país.
- Necesidad de tener canales de comunicación y coordinación entre gobierno central-gobierno local.

C. ¿Cómo hacer frente a las migraciones ambientales?

- Además de la declaración del estado de emergencia en la localidad en cuestión, se podría realizar las siguientes acciones desde una coordinación gobierno central-gobierno local:
- Crear comisiones central-federal para conocer bien la situación y darla a conocer al país;
- Entender cuáles son las necesidades de los desplazados-refugiados (si es sólo asistencia humanitaria a corto plazo o protección de sus derechos a más largo plazo) para poder aportar una respuesta adecuada;
- Trazar una ruta de respuesta en la que se plantee claro el nivel de responsabilidades de cada nivel de gobierno y las transiciones hasta que el gobierno central se encargue del problema definitivamente.

GRACIAS

