

La Incorporación de temas de migración en políticas públicas: **Políticas públicas de movilidad humana, medio ambiente, cambio climático y adaptación**

Elizabeth Warn, Especialista Regional de Migración y desarrollo, Oficina Regional de la OIM en América del Sur

Intercambio de experiencias regionales: vinculando cambio climático y movilidad humana en las políticas públicas de gobiernos locales
8 de junio de 2015





2. Definiciones

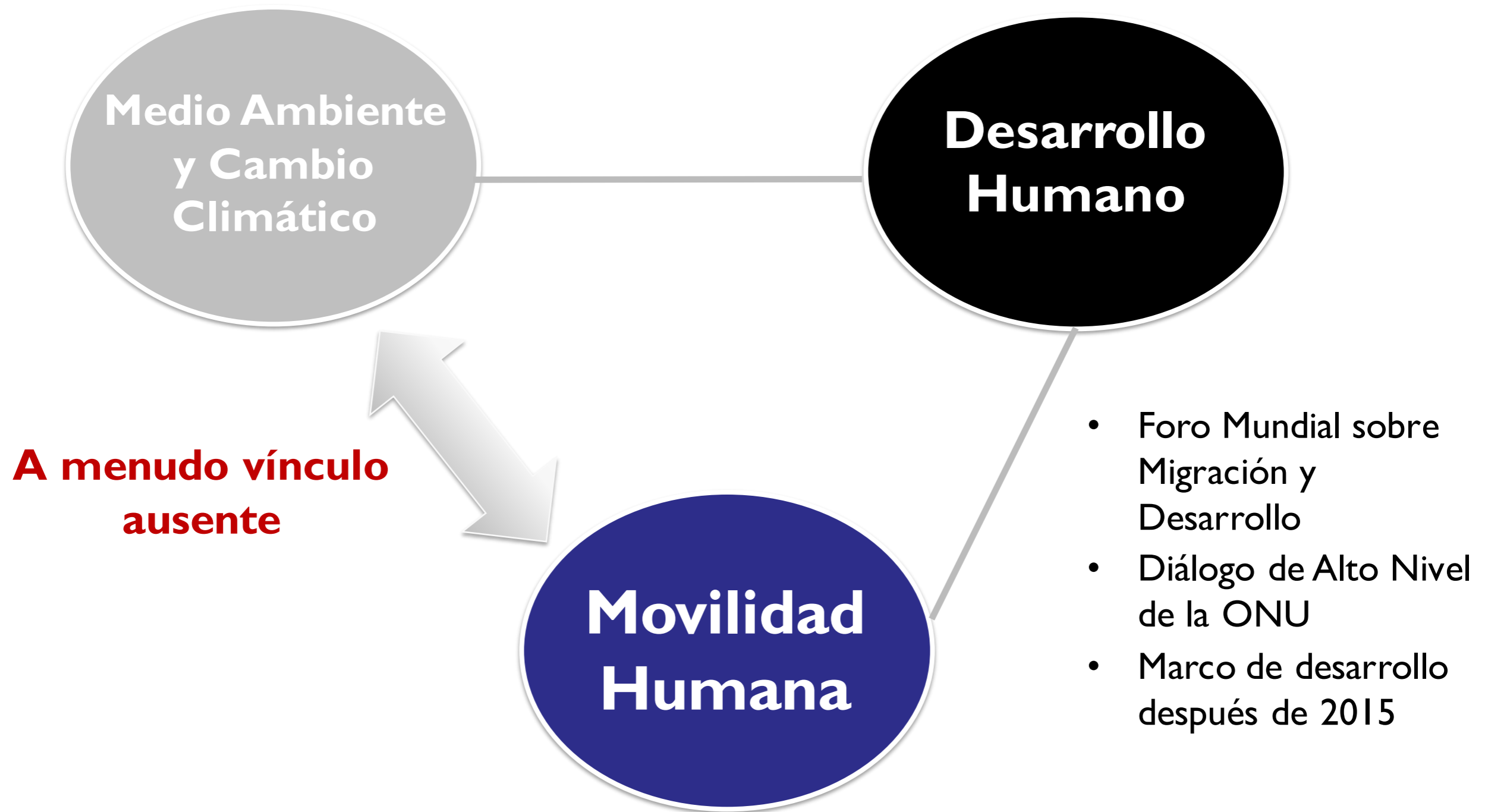
- OIM propone esta definición (definición de trabajo):
- “Se conoce como migrante por causas ambientales a las personas o grupos de personas que por culpa de cambios medioambientales ineludibles, súbitos o progresivos, que afectan de forma negativa sus vidas o sus condiciones de vida, se ven obligadas a dejar sus hogares habituales, o deciden hacerlo voluntariamente. El desplazamiento puede ser temporal o permanente, en el interior de su país o al extranjero”. (OIM, 2007)



3. Un nexos complejo

- *Problema:* no existe un sencillo enlace causa-efecto directo entre un factor ambiental específico y un tipo de respuesta de movilidad.– hay que evitar el determinismo
- Factores económicos, sociales y de desarrollo complican las interacciones entre migración y el medio ambiente
- **La migración ambiental es un fenómeno multicausal**

Problemática



La migración muchas veces se considera un fracaso

5. Siete Áreas principales de Políticas Públicas



- 1. Gestión migratoria y cambio climático**
- 2. Respuestas humanitarias y frente emergencias**
- 3. Reducción de riesgo de desastres**
- 4. Migración como estrategia de adaptación**
- 5. Transversalización de migración ambiental en estrategias de desarrollo y reducción de pobreza**
- 6. Migración, derechos humanos, y enfoque de la justicia climática**
- 7. Migración, conflicto, seguridad y amenazas climáticas**

La gestión de la migración por motivos ambientales





8. Políticas Públicas

Vinculación de la preparación y respuesta a casos de emergencia con el desarrollo sostenible por conducto de la consolidación de las capacidades operacionales

- **Apoyo a estrategias de reducción de riesgo y mediación de conflicto**
 - **responder al impacto de los desastres a través de gestión del riesgo de desastres (DRM)**
 - **reducir el riesgo y la exposición a los peligros a través de la reducción del riesgo de desastres (DRR)**



9. Migración y desarrollo: el aumento del riesgo climático y la capacidad de recuperación

Transversalización de Migración, medio ambiente y migración en políticas de desarrollo (manual del GMG)

Desde los esquemas de migración circular (MTCL Colombia-España) con el apoyo a la migración de retorno o la participación de la diáspora en la inversión en el desarrollo productivo en sus países de origen.

Otros programas se centran en el desarrollo económico para apoyar los esfuerzos para reducir la migración forzada.



10. Planificación para la adaptación al cambio climático

Migración como estrategia para gestionar los riesgos asociados con cambio climático

- **Los Planes Nacionales de Adaptación (PNA) constituyen una potencial herramienta política para integrar migración**
- **Los Planes Nacionales de Adaptación (PNA) constituyen una potencial herramienta política. Sin embargo, el proceso del PAN no es prescriptivo, ni debe dar lugar a la duplicación de los esfuerzos realizados en el país**
- **A pesar de varias menciones a migración en políticas ambientales, todavía ninguno de los país en Sur América ha integrado el tema migratorio en sus Planes de Adaptación (ejemplo Brasil)**



2. PANAs y PNAs

Planes de Acción Nacionales de Adaptación (desde 2001)

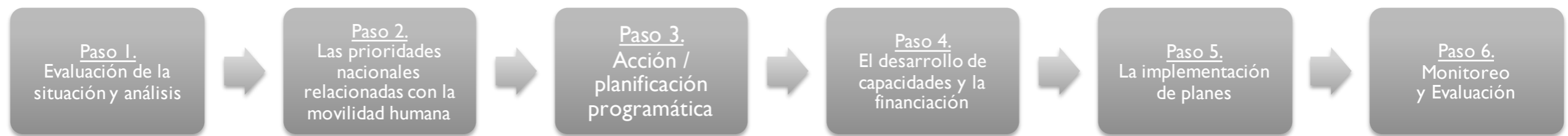
- Abordan necesidades urgentes e inmediatas de adaptación al cambio climático en PMDs
- 48 PANAs entregados hasta 2012, mayoría en fase de implementación: casi 1/3 de PANAs no mencionan la migración

Programas Nacionales de Adaptación (desde 2010)

- Medio, largo plazo, en fase de desarrollo
- Directrices técnicas por Grupo de Experto de los PMD

Integración de la migración en los planes de adaptación

Estrategia consultiva (en todas las etapas)



Pasos del proceso del PAN



Fuentes: 1) Adaptación de las fases de la planificación del desarrollo de la GMG (2010:21) Manual sobre la integración de la migración en la planificación del desarrollo.?
2) Grupo de Expertos de los Países Menos Adelantados (2012). Planes Nacionales de Adaptación. Directrices técnicas para el proceso nacional de adaptación. Bonn: Secretaría de la CMNUCC.

Paso I. Evaluación de la situación y análisis

- Base de informaciones sobre como la migración puede apoyar la adaptación a cambios ambiental y climático
- Definición clara de conceptos y términos (adaptación, hacer frente, relocalización, etc.)
- Revisión de marcos y planes legales y políticos
- Identificación y compromiso de actores claves

Paso I. Evaluación de la situación y análisis

- Preguntas a hacer: ¿QUIEN? ¿PORQUE ELLOS?
 - ¿Quién está en riesgo?
 - ¿Qué son los riesgos para personas más que para lugares únicamente?
 - ¿Cómo varían los riesgos dentro y a lo largo de diferentes poblaciones?
 - ¿Qué es el tamaño y densidad en el área?
 - ¿Quién carece el conocimiento, la capacidad y oportunidades para tomar medidas a corto plazo inmediatamente a fin de limitar los impactos?
 - ¿Quién es menos capaz de hacer frente a los impactos?
 - ¿Quién es menos capaz de adaptarse para evitar impactos negativos?

Paso 2. Las prioridades nacionales relacionadas con la movilidad humana

- Identificar la prioridad más importante del país en términos de movilidad, medio ambiente y cambio climático
- Asegurar que las prioridades nacionales están alineadas con la evaluación del primer paso
- Los niveles apropiados (local, regional, nacional, sub-regional, mundial) deberían estar involucrados en el desarrollo de opciones y objetivos
- Establecer si las acciones decididas planificadas son factibles para vincularlas con los procesos y marcos políticos internacionales para su financiamiento

Paso 3. Acción / planificación programática

Ejemplos de políticas de migración y adaptación

1. Áreas de origen

- Reforzar la resiliencia para que nadie sea forzado a migrar
- Crear opciones de movilidad para «poblaciones atrapadas»
- Facilitar la planificación para la migración

2. Áreas de destino

- Aumentar la integración de migrantes en destinos y proteger los derechos de migrantes
- Facilitar las contribuciones de migrantes a las áreas de origen
- Áreas urbanas – reducir impactos negativos para el medio ambiente

Paso 4. El desarrollo de capacidades y la financiación

- Necesidad de comenzar la capacitación para la planificación e implementación de los planes
- Identificación de recursos financieros para realizar PNAs
- Fuentes de financiamiento para la adaptación: Fondo de los PMD para PANAs, Fondo de adaptación, Fondo de Copenhague para el Clima Verde (para estrategias de adaptación a largo plazo), PNUD/PNUMA/PMA, donantes bilaterales y multilaterales

Paso 5. La implementación de los planes

- Metas, formularios, cronograma y beneficiarios claros establecidos
- Participación de diferentes sectores en la coordinación de actividades
- Cooperación a nivel regional e internacional

Paso 6. Monitoreo y Evaluación

- Debería ser monitoreada la incidencia de la migración sobre las estrategias de adaptación, ya sea positiva o negativa.
- Los PNAs deberían ser ajustados según el progreso en su implementación
- Los progresos, buenas prácticas y lecciones aprendidas deberían ser resaltados y compartidos con el gobierno y otros actores

Conclusiones



- Importancia de los conceptos y definiciones
- Políticas públicas deberían considerar no solo los impactos negativos de la migración y desplazamiento sino los beneficios de la movilidad como estrategia de adaptación y desarrollo.
- Enfoque no solo en emergencias y respuestas humanitarias sino en respuestas a largo plazo y que respondan a la degradación paulatina del ambiente.
- La necesidad de soluciones internacionales, regionales, bilaterales, nacionales, y locales.



Muchas gracias!

- Elizabeth Warn
- Especialista Regional de la OIM
- ewarn@iom.int
- +54 11 52192033-35
- [Portal de la migración ambiental: Plataforma de información sobre las personas en movimiento debido al cambio climático](http://www.environmentalmigration.iom.int/es)
- <http://www.environmentalmigration.iom.int/es>

