

Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana. La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador

José Antonio Monje

Director

Centro de Estudios Estratégicos Magrebíes

direccion@centroestudiosmagrebies.org

antonio.monje@yahoo.es

Índice

- Diagnósticos.
- Principios fundamentales.
- Componentes del modelo propuesto.
- Conclusiones y recomendaciones.
- Bibliografía básica.

1.1. Diagnóstico de contexto de la cooperación internacional

- Por tipo de direccionalidad:
 - Cooperación Norte – Sur
 - Cooperación Sur – Sur
 - Cooperación Triangular
- Por actores:
 - Cooperación bilateral
 - Cooperación multilateral
 - Cooperación descentralizada
 - Cooperación no gubernamental o privada
 - RSE

1.2. Diagnóstico de capacidades de gestión en cooperación internacional de GAD (I)

- Dos niveles de capacidad en los gobiernos provinciales para la gestión de la competencia de cooperación internacional:
 - Gobiernos Autónomos Provinciales (GAP) con conformación de unidades y experiencia en la gestión.
 - GAP que no aunque aún han definido su marco institucional, sí realizan gestión de cooperación con algunos resultados apreciables.
- Continuar con proceso de fortalecimiento de capacidades locales para generar procesos de articulación en el territorio, programas de cooperación e internacionalización del GAD como actor en las relaciones internacionales.
- Constitución de capital social que coadyuve a la consolidación de espacios de concertación y formulación de proyectos de desarrollo en el territorio en respuesta a los requerimientos de los organismos de cooperación internacional.

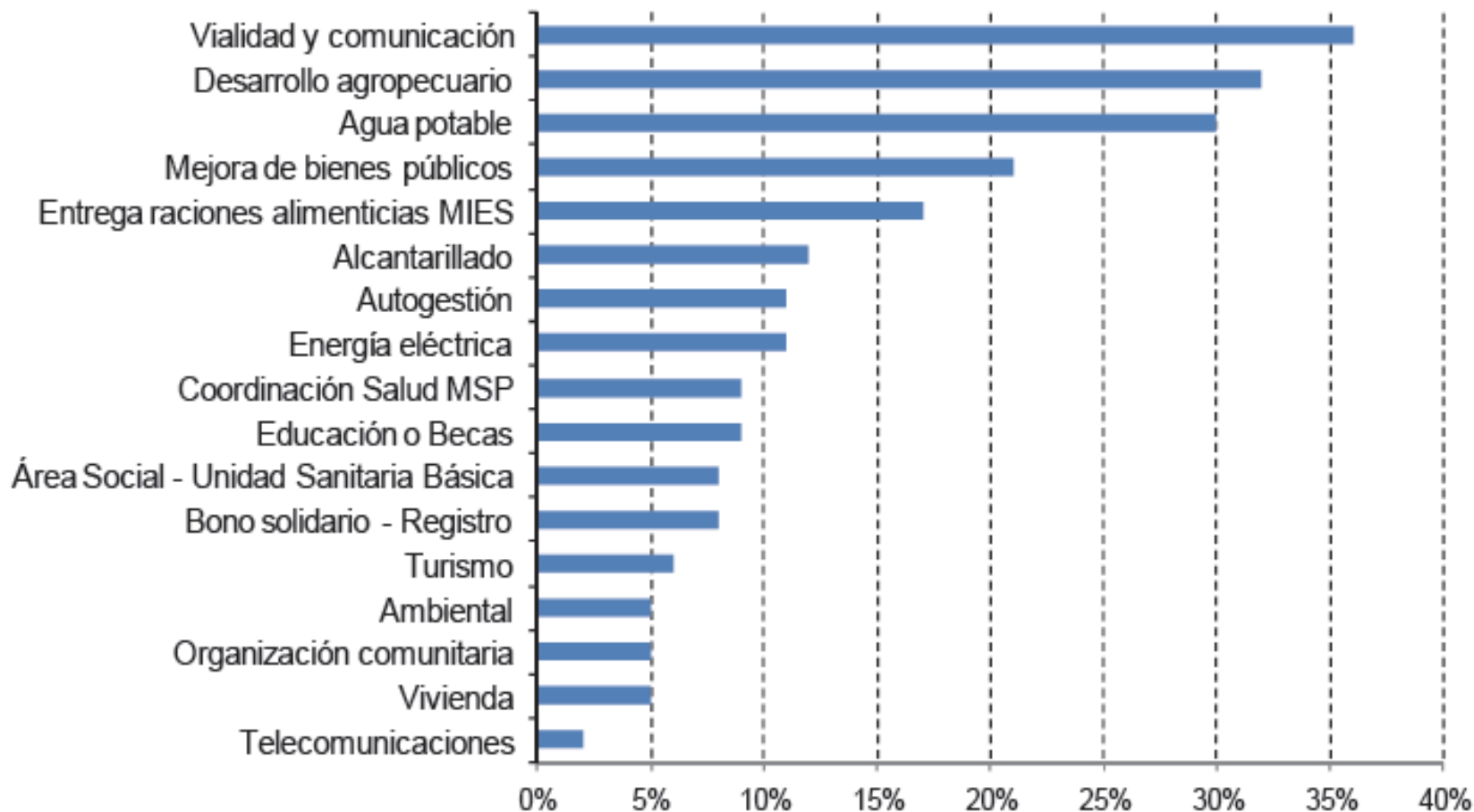
1.2. Diagnóstico de capacidades de gestión en cooperación internacional de GAD (II)

- 29% de GAP con dirección o coordinación exclusiva para temas de cooperación internacional.
- 29% de GAP con unidad técnica al interior de alguna dirección.
- 42% de GAP con un técnico responsable encargado del tema.
- 24% de GAP con personal especializado en cooperación internacional a nivel de postgrado.
- 29% de GAP con experiencia práctica de formulación de programa y proyectos de cooperación internacional.
- 5% de GAP con experiencia práctica en gestión de recursos y asistencia técnica.
- 5% de GAP con experiencia en negociación para la financiación de programas y proyectos.

1.2. Diagnóstico de capacidades de gestión en cooperación internacional de GAD (III)

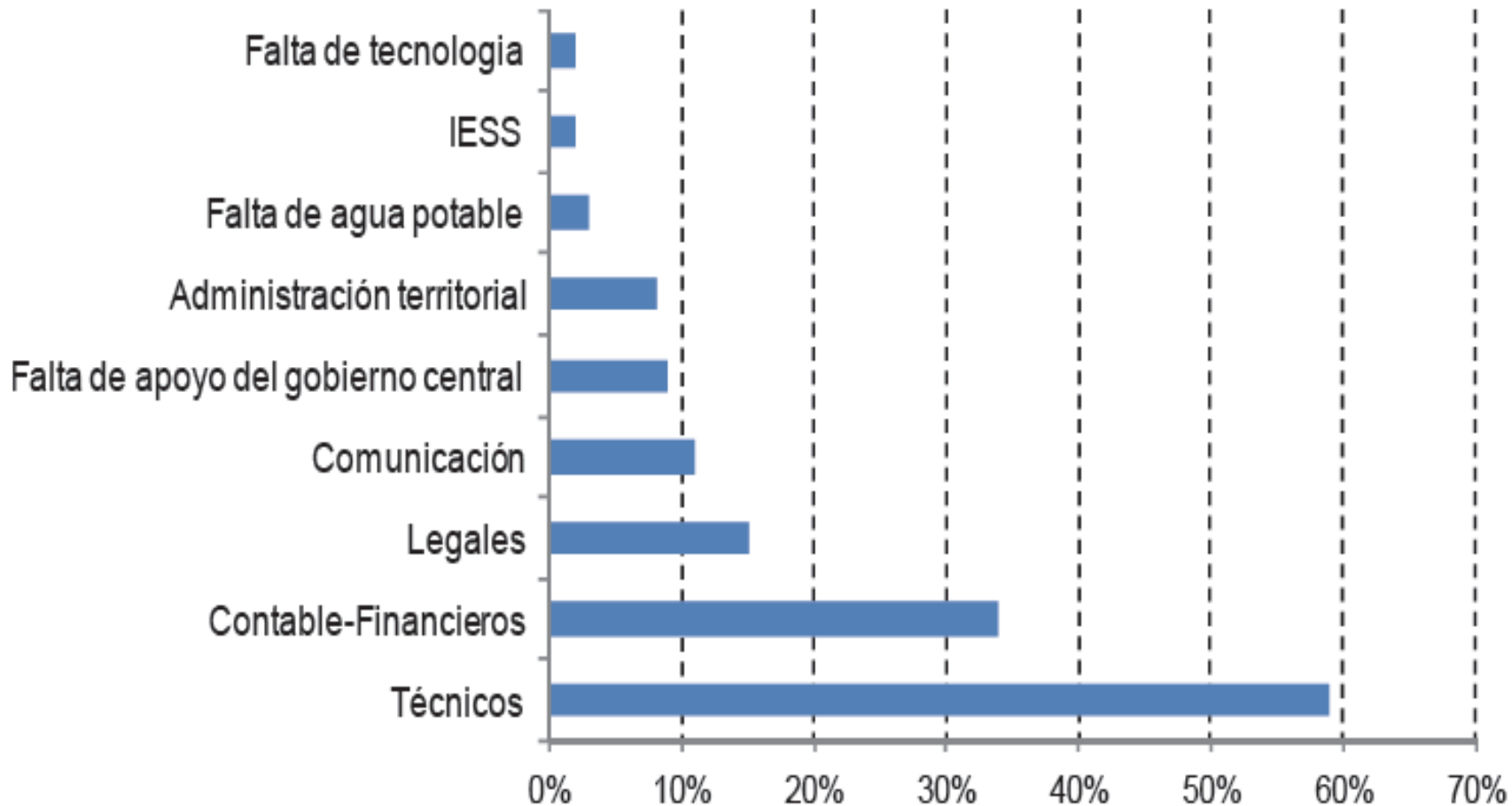
- GAP con más experiencia en manejo de programas y proyectos financiados por la cooperación internacional: Carchi, El Oro, Chimborazo, Azuay, Loja, Pichincha y Santo Domingo.
- GAP con más experiencia en captación de recursos financieros y técnicos eran Carchi, Chimborazo, Loja y Pichincha.

Tipo de proyectos con mayor impacto implementados por los GAD parroquiales con financiación de cooperación internacional no reembolsable (2010)



Fuente: Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador (CONAGOPARE).

Tipo de problemas que se presentan en los proyectos de GAD parroquiales con financiación de cooperación internacional no reembolsable (2010)



Fuente: Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador (CONAGOPARE).

2.1. Principios básicos de la cooperación internacional

- **Apropiación:** Los países socios son quienes marcan la pauta y ejercen una autoridad efectiva sobre sus propias políticas y estrategias de desarrollo, siendo los coordinadores principales de todas las intervenciones.
- **Alineación:** Los países oferentes deben coordinar su apoyo en base a las políticas, estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los países socios.
- **Armonización:** Las acciones de los países oferentes deben coordinar sus acciones de manera transparente con el conjunto de actores involucrados en la intervención, de modo que se eviten situaciones de ineficiencias, duplicidades y/o competencias.
- **Gestión orientada a resultados:** La administración de los recursos y los procesos participativos de toma de decisiones deben estar orientados a la generación de valor público.
- **Mutua responsabilidad:** Se plantea un equilibrado esquema de intervención de co-responsabilidad entre países oferentes y socios.

2.2. Principios básicos de sistema de cooperación internacional en Ecuador

- Nuevo sistema de gobernanza de la cooperación internacional, en Ecuador que retoma el cuestionamiento de modelos socioeconómicos generadores de estructuras injustas y que reconoce la importante contribución de los países en vías de desarrollo al desarrollo global.
- Dimensiones: eficacia, eficiencia, legitimidad y justicia, adaptabilidad, transparencia y rendición de cuentas.
- Objetivos principales:
 - Posicionar a la cooperación como instrumento eficaz y complementario al desarrollo nacional y territorial.
 - Consolidar la institucionalidad de la cooperación hacia una gestión soberana, eficaz y transparente.
 - Coordinar la demanda de cooperación y posicionar la oferta nacional, impulsando plataformas y acciones de cooperación sur–sur que proyecten las capacidades técnicas e institucionales del país y fortalezcan el proceso de integración regional.
 - Contribuir a los objetivos de política exterior, complementando la política comercial y la estrategia de inserción soberana en el sistema mundo.

3.1. Indicadores de medición del nivel de incorporación de principios de la cooperación internacional a la gestión en los GAD 2011 (I)

INDICADORES

APROPIACIÓN

A.1. Liderazgo en la planificación.

1. El GAD cuenta con su propia estrategia de Desarrollo, articulada a los otros niveles de Gobierno y elaborada participativamente.

A.2. Liderazgo en la gestión

2. El GAD lidera la gestión involucrando a los actores sociales en su gestión.

ALINEACIÓN

B.1. Alineación con las estrategias de los GAD.

3. La cooperación alinea su flujo de ayuda a la planificación y presupuesto de los socios.

B.2. Utilización de los sistemas del país

4. La ejecución de programas & proyectos se realiza bajo la estructura y sistemas del GAD.

B.3. Los GAD refuerzan su capacidad de desarrollo con el apoyo de la cooperación.

5. La cooperación ayuda al desarrollo de capacidades de los GAD a través de programas coordinados y coherentes con las estrategias de desarrollo locales.

B.4. Reforzar la capacidad de gestión de las finanzas públicas.

6. La Cooperación utiliza los sistemas de gestión de Finanzas Públicas de los GAD.

B.5. Ayuda desligada

7. La ayuda de la cooperación es desligada.

ARMONIZACIÓN

C.1. Implementación de disposiciones comunes simplificación de procedimientos.

8. La cooperación realiza una programación / planificación conjunta en espacios definidos en los GAD.

9. La cooperación que opera en un mismo sector / territorio realiza evaluaciones conjuntas o delegadas.

3.1. Indicadores de medición del nivel de incorporación de principios de la cooperación internacional a la gestión en los GAD 2011 (II)

C.2. Complementariedad: una división del trabajo más eficaz.

10. La cooperación presente en un mismo territorio gestiona conjuntamente / delega la ejecución de programas y proyectos.

11. La cooperación presente en el territorio coordina entre sí para la realización y utilización de diagnósticos / líneas directrices comunes.

GESTIÓN ORIENTADA A RESULTADOS

D.1. Gestión e implementación con vistas a resultados deseados

12. El GAD cuenta con un sistema de evaluación de los resultados de la cooperación en el marco del Plan de Desarrollo Local.

MUTUA RESPONSABILIDAD

E.1. Responsabilidad y la transparencia en la utilización de los recursos.

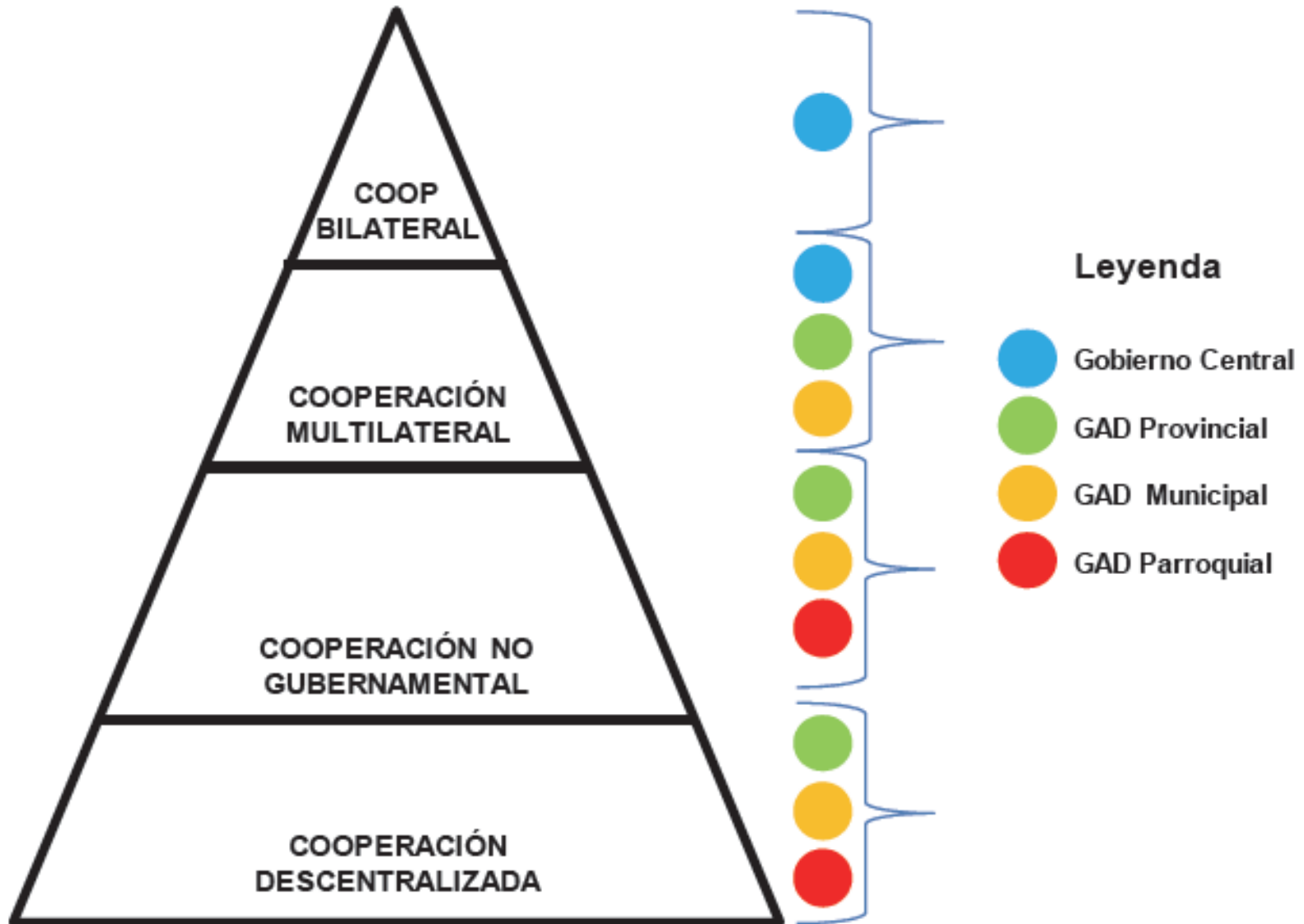
13. Los GAD cuentan e implementan espacios de participación de los actores sociales para la gestión del desarrollo.

14. Los GAD reciben información oportuna sobre los aportes de la cooperación.

15. Los GAD evalúan conjuntamente con la cooperación el cumplimiento de los compromisos.

Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD – Ecuador).

3.2. Relación entra GAD y tipos de cooperación internacional



3.3. Competencias con mayor potencial de ser apoyadas desde la cooperación internacional

Sectores más apoyados por la Cooperación Internacional (2007 – 2009)	Competencias a transferir a los GAD hasta el 2015						
	Vialidad	Fomento productivo	Gestión de Riesgos	Infraestructura Social	Cuencas Hidrográficas	Gestión ambiental y patrimonio natural	Patrimonio Cultural
Medio Ambiente					X	X	
Desarrollo Social				X			
Educación							
Salud							
Desarrollo Agropecuario		X					
Apoyo a la Producción		X					
Gestión Administrativa							
Desarrollo Urbano	X		X	X			

4. Conclusiones y recomendaciones (I)

- La competencia de gestión de la cooperación internacional tiene un gran potencial de desarrollo y fortalecimiento institucional para los GAD, además de ser una factible fuente de recaudación de recursos en el corto y mediano plazo. Las asociaciones de GAD existentes en los tres principales niveles de gobierno están en condiciones de propiciar el surgimiento de dinámicas organizativas y sinérgicas que faciliten la optimización de la gestión y el máximo aprovechamiento del potencial existente.

4. Conclusiones y recomendaciones (II)

- Aún existe un desarrollo insuficiente de condiciones adecuadas para el ejercicio equitativo de esta competencia. Muchos de los GAD necesitan contar con un mayor número de instrumentos, instancias especializadas al interior de sus estructuras orgánicas y personal capacitado que pueda asumir a plenitud esta responsabilidad. Corresponde a la SETECI aplicar mecanismos de compensación y equidad territorial, de modo que se incrementen significativamente las capacidades de los GAD que muestran déficit. Los programas de capacitación y asistencia técnica directa forman parte de los mencionados mecanismos de compensación.

4. Conclusiones y recomendaciones (III)

- Existen deficiencias en diversos componentes estructurales del modelo de gestión propuesto por el CNC. Dichas limitaciones están referidas principalmente a los niveles de participación de la ciudadanía en la gestión de la competencia. Se plantea que, además de participar en los diálogos y consultas, también formen parte de la planificación, implementación y seguimiento a través de figuras de democracia directa como los consejos ciudadanos sectoriales.
- La mejora en los niveles de participación ciudadana en la gestión de esta competencia no sólo aportará elementos de mayor democratización sino que también promoverá el desarrollo de mecanismos internos de sostenibilidad social e institucional, legitimando al modelo en su conjunto.

4. Conclusiones y recomendaciones (IV)

- Es necesario fortalecer no sólo a los GAD sino al SECI en su conjunto, en particular las capacidades de coordinación y gestión del COCI, por ser el espacio en el que los GAD tienen la facultad de proponer y aprobar la política de cooperación internacional. Dicho fortalecimiento también implica la implementación de programas de capacitación y asesoría técnica específica a las instancias organizadas de la sociedad civil que intervengan en la gestión de esta competencia en su demarcación territorial correspondiente.
- Se deben establecer mecanismos de interrelación y retroalimentación entre la competencia de gestión de la cooperación internacional y el resto de competencias ya que existen posibilidades de apoyar financiera y técnicamente la puesta en marcha de estas otras competencias desde la cooperación internacional.

5. Bibliografía básica

- CONGOPE (Consortio de Gobiernos Provinciales del Ecuador) (2011). “Informe de capacidades de los gobiernos provinciales para asumir la gestión de cooperación internacional”, Quito, Ecuador.
- Monje, José Antonio (2014). “Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador”. ILPES / CEPAL. Santiago de Chile. Disponible en: <https://uned.academia.edu/JoseAntonioMonje>
- Secretaria Técnica de Cooperación Internacional – SETECI (2011). Informe de cooperación internacional no reembolsable en el Ecuador 2010 – 2011. SETECI. Quito.